

УДК 316.334.3

**БАЛЮШИНА Юлия Львовна**, аспирант кафедры философии Череповецкого государственного университета. Автор 5 научных публикаций

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ**

Статья посвящена феномену социальной политики и раскрывает специфику таких его составляющих, как субъект, объект, уровни и подуровни социальной политики, а также взаимосвязь указанного феномена с состоянием экономической, политической и духовной сфер общественной жизни. Раскрыто авторское видение сущности и направленности социальной политики.

*Социальная политика, социальное управление, общество, социальная сфера*

Социальная политика – феномен сложный и многоаспектный, поэтому представляется целесообразным систематизация и анализ различных подходов к нему.

Несмотря на то, что социальная политика как функция государства и гражданского общества, а также как научная теория зародилась относительно недавно, к настоящему времени сложились множественные подходы к трактовке указанного понятия.

Любые изменения, происходящие в обществе в целом и в социальной сфере в частности, должны рассматриваться как непрерывный процесс, бесконечный поток событий. Данные события могут вести общество не только по пути совершенствования, но и по пути распада. Поэтому любая сфера жизни общества нуждается в регулировании, целенаправленном управлении со стороны самого общества.

Управление можно определить как особый вид деятельности, который направлен на достижение целей системы путем поддержания целостности и равновесия данной системы и выбора оптимального пути ее функционирования и развития.

Социальное управление выступает как совокупность организационно оформленных образований и управлеченческих связей между ними, осуществление которых позволяет реализовать управлеченческое воздействие между индивидами, социальными группами и общностями, политическими, экономическими и другими институтами общества. В качестве дискуссионных аспектов данного феномена можно выделить проблему человека как субъекта и объекта управления, а также изменчивость внутренней и внешней среды. Регулирование социальной системы характеризуется рядом специфических особенностей, таких как самоуправляемость, целенаправленность и наличие обратной связи.

Социальная политика как самостоятельная область государственного вмешательства в общественные процессы начала формироваться в Германии в 70-е годы XIX века, когда был принят ряд законодательных актов в плане социального регулирования. На этот процесс непосредственное влияние оказали идеи Г. Шмольлера, К. Бюхера, Л. Брентано, которые разрабатывали теорию государства всеобщего благоденствия.

В настоящее время социальная политика также является важнейшей областью деятельности институтов гражданского общества. «Социальная политика вплетается в общую систему государственной политики, – пишет Т.Ю. Сидорина, – а в рамках формирующегося гражданского общества расширяет свои возможности и распространяется на альтернативные негосударственные объединения и группы»<sup>1</sup>.

Трактовка понятия «социальная политика» зависит от подхода к термину «социальное». В случае отождествления «социального» и «общественного» под социальной политикой понимают действия общества, направленные на решение всех своих проблем. На мезоуровне указанных трактовок социальная политика предстает как способ регулирования отношений между социальными группами и институтами. В самом узком смысле данный феномен можно трактовать как действия по защите и обеспечению социальных прав каждого конкретного индивида, как систему мер, направленных на проведение конкретных мероприятий, связанных с обеспечением минимального уровня социальных благ наиболее уязвимым слоям общества.

В современной литературе распространено достаточно большое количество определений социальной политики. Данное понятие трактуют как: 1) «совокупность властных управлений воздействий, обеспечивающих... поддержку жизнедеятельности групп населения, подверженных рискам... в целях консолидации общества»<sup>2</sup>; 2) деятельность «государства и/или общества по согласованию интересов различных социальных групп»<sup>3</sup>; 3) «механизм регуляции государством и другими институтами социально-экономических отношений в обществе... с целью создания благоприятной социокультурной среды для их жизнедеятельности, гармонизации всех сфер общества, обеспечения стабильности и гражданского сознания»<sup>4</sup>; 4) «составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения»<sup>5</sup>. Иными

словами, можно утверждать, что социальная политика имеет направленность на стабилизацию общества посредством согласования интересов различных групп населения и обеспечения благосостояния.

В качестве субъекта социальной политики выступают государственные органы управления, органы власти субъектов федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества (предприятия, любые социальные политические и экономические организации). Указанные субъекты призваны обеспечивать благосостояние в обществе, реализовать принцип социальной справедливости, который является целью функционирования социальной сферы. Она приобретает направленность на обслуживание важнейших социальных потребностей, развитие человека и инфраструктуры.

При характеристике структуры социальной политики принято выделять следующие уровни: государственная политика, деятельность негосударственных структур, социальных групп и отдельных личностей, имеющая своей направленностью самовоспроизведение и развитие.

Кроме того, выделяют подуровни государственной и негосударственной социальной политики. К ним относится региональная ступень – политика органов государственной власти региона в пределах его территориальных и социально-экономических границ и органов местного самоуправления, муниципальных организаций, социальных групп и отдельных граждан в рамках города или района.

Региональная политика представляет собой органичную часть общей социальной политики государства, которая объединяет ее региональные аспекты. Иными словами, данный вид управления реализует интересы государства с учетом специфики субъектов федерации. Главная цель указанной социальной политики государства состоит в повышении качества и уровня жизни людей.

Местное самоуправление «выступает как форма гражданской самодеятельности населения, проявления его социальной активности, способности участвовать в управлении обще-

## **ФИЛОСОФИЯ. СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ**

---

ственными делами и нести за них ответственность»<sup>6</sup>, – отмечает Е.В. Галкина. Исходя из данного определения, можно утверждать, что местное самоуправление – самостоятельный и независимый уровень власти, существующий наряду с государственной. При этом оно интегрировано в общую систему управления делами общества. Следовательно, политика органов местного самоуправления есть самостоятельное решение населением вопросов местного значения, т.е. она направлена на развитие основных отраслей социальной сферы муниципального образования, на обеспечение целостности местного сообщества.

Указанные уровни и подуровни находятся в непрерывном взаимодействии, они взаимообусловлены и представляют собой неразрывное единство.

Рассмотренный выше подход характеризует структуру социальной политики, но не раскрывает ее содержания. Указанный недостаток компенсирует подход Э.Г. Зайнышева, который вычленяет в социальной политике любого уровня два компонента: научно-познавательный, представляющий собой результат осмысления предыдущей направленности социальной политики, выражаящийся в формулировании концептуальных направлений политики, и практический-организационный, который выражается в осуществлении выработанных концепций.

Социальная политика определяется состоянием всех сфер общественной жизни и, следовательно, включает в себя предметно-вещественные, институциональные, процессуальные, личностные духовные и другие компоненты.

Как часть внутренней политики государства, она призвана регулировать отношения между социальными группами, и осуществляется политическими субъектами. В данном случае социальные отношения включают в себя политические. Социальная политика – это политика, т.е. деятельность социальных групп, направленная на завоевание, удержание и использование власти. Поэтому в данном случае власть как способ влияния на характер и направление деятельности людей, социальных групп и классов можно рассматривать в каче-

стве инструмента достижения общественного благосостояния.

Взаимосвязь экономики и социальной политики заключается в том, что последняя отталкивается от макро- и микроэкономических показателей развития общества, поскольку она регулирует социальные отношения в сферах производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг. Вместе с тем, уровень развития экономики оказывает влияние на качество удовлетворения социальных потребностей. В связи с этим возникает понятие «социально-экономическая система», которая представляет собой совокупность экономических отношений, обусловленных социальными процессами, происходящими в данном обществе.

Взаимосвязь социальной политики и духовной сферы общества проявляется в идеологическом аспекте, который определяет цели и общую направленность социальной деятельности людей по сохранению или изменению существующих общественных отношений. Общие направления социальной политики задаются на основании господствующей в данном обществе идеологической концепции.

Поскольку в настоящее время одной из глобальных проблем является возрастающее противоречие между богатством и бедностью, то и социальная политика приобретает глобальный характер. Указанные противоречия возникают не только в рамках каждого отдельного государства, но и на мировом уровне между различными странами, а значит, данную проблему невозможно решить только мерами внутренней социальной политики. Процессы глобализации, включение большинства стран в единое экономическое пространство требуют их сотрудничества и в вопросах социального управления, т.е. в настоящее время происходит формирование мировой социальной политики – перемещение социального регулирования из сферы деятельности отдельных государств в область компетенции мирового сообщества.

Исходя из вышесказанного, социальная политика представляет собой деятельность различных социальных институтов по упорядоче-

нию, формализации и стандартизации социальных связей, направленную на оптимизацию социальной структуры, которая позволит обеспечить стабильность общества. А главнейшей

целью социальной политики является не поддержка определенных социальных слоев или групп, а интеграция общества, обеспечение равновесия социальной системы.

## Примечания

<sup>1</sup> Сидорина Т.Ю. Социальная политика – между экономикой и социологией // Обществ. науки и современность. 2005. № 6. С. 112.

<sup>2</sup> Капицын В.И. Социальная политика и право: сущность и взаимозависимости // Общерос. журн. соц. работы. 1998. № 8. С. 31.

<sup>3</sup> Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х гг. СПб., 1998. С. 20–21.

<sup>4</sup> Социальная политика: парадигмы и приоритеты: моногр. / под ред. В.И. Жукова. М., 2000. С. 88.

<sup>5</sup> Зайнышев Э.Г. Взаимосвязь социальной политики и социальной работы. М., 1994. С. 6.

<sup>6</sup> Галкина Е.В. Местное самоуправление и гражданское общество в современной России: проблемы функционирования // Социология власти. 2007. № 1. С. 87.

*Balyushina Yulya*

## SOCIAL POLICY: CONCEPT AND ESSENCE

The article is devoted to the social policy phenomenon and reveals the specific features of such components as subject, object, levels and sublevels of social policy. It also describes the interconnection of the given phenomenon with the economic, political and cultural spheres of the social life. The article reveals the author's view of the social policy essence and direction.

Контактная информация:  
e-mail: julya13mouse@rambler.ru

Рецензент – Лошаков Р.А., доктор философских наук, профессор кафедры философии Поморского государственного университета имени М.В. Ломоносова